

Voorstel aan de gemeenteraad

Invullen door raadsgriffie

Onderwerp: Wijzigingen in Verordening maatschappelijke ondersteuning Almere

RV-nummer
RV-27/2019

Beleidsveld: Sociaal domein, Wmo.

Procedure
Carrousel:
9 en 16 mei 2019
Besluitvorming:
23 mei 2019
Pagina 1

Portefeuillehouder J. Soetekouw
Vragen bij: Jeanine Kuiperij – van der Veen
Afdeling: Zorg en Welzijn
Telefoon:

Voorgesteld raadsbesluit

De Verordening tot wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Almere 2018 (eerste wijziging) vast te stellen.

Hoe luidt het vastgestelde wettelijke en beleidskader?

Op grond van artikel 2.1.3 van de Wmo 2015 stelt de gemeenteraad bij verordening regels vast voor uitvoering van het door de gemeenteraad periodiek op te stellen beleidsplan en voor door het college uit te voeren taken op grond van de Wmo 2015. Het beleid is vastgelegd in het Beleidsplan Sociaal Domein 'Veranderen wat nodig is' (periode 2016-2018).

Waarom wordt dit besluit aan de Raad voorgelegd?

Dit besluit wordt aan de raad voorgelegd om de Verordening Maatschappelijke ondersteuning (hierna: de verordening) aan te laten sluiten bij recente jurisprudentie van de Centrale Raad van Beroep, de landelijke invoering van het abonnementstarief en het werken met ondersteuningsarrangementen. Tevens wordt met deze wijziging van de verordening geregeld dat de mogelijkheid van een persoonsgebonden budget (PGB) in het geval van beschermd wonen in de thuissituatie vervalst. Ook wordt artikel 16 van de verordening gewijzigd zodat de jaarlijkse waardering van mantelzorgers wordt gecontinueerd en de mantelzorgwaardering voor jonge mantelzorgers wordt verruimd. Voor meer informatie over de continuering van de jaarlijkse waardering van mantelzorgers wordt verwezen naar toelichting in de was-woordt tabel.

Argumenten:

1. *De aanpassing van de verordening is nodig na recente uitspraken van de Centrale Raad van Beroep*

In oktober en december 2018 en in maart 2019 heeft de Centrale Raad van Beroep (hierna: CRvB) een drietal uitspraken gedaan die van belang zijn voor de uitvoeringspraktijk van de Wmo. De kern van deze uitspraken is dat bij het verstrekken van hulp bij het huishouden in de beschikking moet worden vermeld op hoeveel uren ondersteuning de inwoner aanspraak kan maken. Door de uitbreiding van artikel 10, tweede lid, sub b van de verordening voorzien we hierin. Uit de uitspraken van de CRvB blijkt ook het bepalen van het aantal uren hulp bij het

Voorstel aan de gemeenteraad

Invullen door raadsgriffie

huishouden gedaan moet worden met behulp van een objectieve maatstaf. Uit deze jurisprudentie blijkt ook dat het CIZ-protocol als objectieve maatstaf wordt aangemerkt voor de uitvoeringspraktijk.

Daarom wordt in aanvulling op de genoemde wijziging van de verordening, in de beleidsregels vastgelegd dat het CIZ-protocol wordt gebruikt voor het bepalen van de omvang van hulp bij het huishouden.

2. De landelijke wijziging in de eigen bijdrage (de invoering van het abonnementstarief) leidt tot wijziging van bijbehorende artikelen in de verordening

Op 1 januari 2019 is het abonnementstarief voor de Wmo landelijk ingevoerd. Met deze invoering wordt de eigen bijdrage voor Wmo-voorzieningen beperkt tot € 17,50 per vier weken. De invoering van het abonnementstarief leidt tot een noodzakelijke aanpassing van de verordening. Bij deze aanpassing is gebruikt gemaakt van de tekst uit de (aangepaste) modelverordening van de VNG.

3. De bestaande verordening geeft nog geen duidelijkheid over de definitie en werkwijze van de ondersteuningsarrangementen

Voorgesteld wordt om van de gelegenheid gebruik te maken om de ondersteuningsarrangementen en de daarbij gehanteerde werkwijze op te nemen in de gezamenlijke regelgeving. Hoewel al vanaf 1 juli 2018 wordt gewerkt met de ondersteuningsarrangementen, was deze werkwijze tot op heden hierin niet specifiek vastgelegd. Dit was volledig in lijn met de modelverordening van de VNG, waarin geen enkele maatwerkvoorziening specifiek wordt genoemd. De praktijk leert echter dat het belangrijk is om te beschrijven welke maatwerkvoorzieningen er zijn en hoe bij de toekenning daarvan te werk wordt gegaan. Dit geeft inwoners inzicht in hetgeen ze van de gemeente kunnen verwachten in het kader van de Wmo. Bovendien sluit het aan bij jurisprudentie van de CRvB waarin wordt gesteld dat de zogeheten 'essentialia van het voorzieningspakket' in de verordening opgenomen dienen te worden, alvorens zij uitgewerkt kunnen worden in beleidsregels. In de verordening is de definitie van een ondersteuningsarrangement opgenomen en wordt genoemd welke ondersteuningsarrangementen we kennen. In de beleidsregels is de werkwijze meer gedetailleerd uitgewerkt. Deze uitwerking sluit noodzakelijkerwijs aan bij de bestaande beschrijving van de ondersteuningsarrangementen, zoals deze was opgenomen in de inkoopdocumenten.

Tot slot wordt met dit voorstel van de gelegenheid gebruik gemaakt enkele technische wijzigingen in de verordening aan te brengen. Voor een verdere toelichting op alle aangebrachte wijzigingen wordt verwezen naar de bijgevoegde was-woordt tabel.

Wat is het doel en het beoogd effect van het voorgesteld besluit?

Met dit voorstel wordt beoogd de verordening te actualiseren, aan te scherpen en te herstellen.

Wanneer wordt het besluit van de gemeenteraad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de gemeenteraad daarover gerapporteerd?

De uitvoering van het besluit wordt direct ter hand genomen. De nieuwe regelgeving treedt de dag na bekendmaking in werking.

Wat zijn de consequenties van dit besluit voor inwoners en organisaties in de stad of andere derden? Is of wordt hieraan in het kader van een participatietraject aandacht besteed?

RV-nummer
RV-27/2019

Procedure
Carrousel:
9 en 16 mei 2019
Besluitvorming:
23 mei 2019

Pagina 2

Voorstel aan de gemeenteraad

Invullen door raadsgriffie

RV-nummer
RV-27/2019

Procedure
Carrousel:
9 en 16 mei 2019
Besluitvorming:
23 mei 2019

Pagina 3

Voor wat betreft de landelijke invoering van het abonnementstarief is de consequentie dat inwoners met een Wmo-voorziening met ingang van 1 januari 2019 maar maximaal €17,50 per vier weken aan eigen bijdrage hoeven te betalen.

Voorheen was de hoogte van de eigen bijdrage voor een Wmo-voorziening afhankelijk van de hoogte van het inkomen van de inwoner. Over deze wijziging wordt op landelijk niveau gecommuniceerd naar de betrokkenen. De aanpassingen die in de verordening worden gedaan naar aanleiding van de ondersteuningsarrangementen en de jurisprudentie van de CRvB leiden tot meer rechtszekerheid en transparantie voor de inwoners. Met de aanbieders die betrokken zijn bij de ondersteuningsarrangementen vindt een continue dialoog plaats. De aangepaste regelgeving krijgt waar nodig aandacht binnen deze dialoog.

Welke financiële middelen zijn met dit besluit gemoeid?

De invoering van het abonnementstarief heeft financiële gevolgen. Bij de programmabegroting is op basis van informatie vanuit het CAK een inschatting gemaakt van de inkomstenderving. De budgetten zijn daarbij met circa € 1 miljoen naar beneden bijgesteld. Aan de uitgavenkant is voor de aanzuigende werking rekening gehouden met een effect van circa € 1,2 miljoen. Nauwlettend wordt in de gaten gehouden of, en zo ja in welke mate, het vaststellen van uren in de beschikking voor hulp bij het huishouden leidt tot hogere uitgaven.

Beschrijf de alternatieven om het doel te bereiken.

Gelet op recente uitspraken van de CRvB en wijzigingen van wetgeving (de invoering van het abonnementstarief) zijn er geen alternatieven. Ten aanzien van de uitspraken van de CRvB over resultaatgericht werken en het indiceren van hulp in het huishouden stelt de VNG, na duiding van de uitspraken door de landsadvocaat, het volgende:

'Resultaatgericht beschikken is nog steeds mogelijk, maar het resultaat moet gekoppeld worden aan een concreet aantal uren. Het onderscheid tussen beschikken in uren en in resultaten wordt daardoor kleiner. De flexibiliteit voor gemeenten om in te vullen hoe het resultaat moet worden bereikt verdwijnt door deze uitspraak. De uren die de gemeente in de beschikking c.q. het leveringsplan opneemt, moeten gebaseerd zijn op deugdelijk onderzoek.'

Het advies van de VNG is verder om het bestaande beleid voorlopig te handhaven. Wij volgen dit advies op doordat we blijven werken met de ondersteuningsarrangementen, ook wanneer het hulp in huishouden betreft. De wijzigingen in onze regelgeving maken het mogelijk om binnen de ondersteuningsarrangementen te werken met een urenindicatie voor hulp in het huishouden.

Bijlagen

- Wijzigingsverordening Maatschappelijke ondersteuning Almere 2018
- Was-woordt tabel verordening maatschappelijke ondersteuning
- Verordening Maatschappelijke ondersteuning Almere 2018
- Advies van ASD
- Collegereactie op advies ASD

Achterliggende stukken

- Collegevoorstel Wijziging Verordening en Beleidsregels Maatschappelijke Ondersteuning 2018 en besluit d.d. 26 maart 2019

Voorstel aan de gemeenteraad

- Wijzigingsbesluit Beleidsregels (maatwerk) voorzieningen WMO 2015 en Jeugdwet
- Was-woordt tabel Beleidsregels (maatwerk) voorzieningen WMO 2015 en Jeugdwet
- Beleidsregels (maatwerk) voorzieningen WMO 2015 en Jeugdwet, inclusief bijlage Almeers protocol gebruikelijke hulp

Invullen door raadsgriffie

RV-nummer
RV-27/2019

Procedure
Carrousel:
9 en 16 mei 2019
Besluitvorming:
23 mei 2019

Pagina 4

Raadsbesluit

Onderwerp

Aanvulling Verordening en Beleidsregels Maatschappelijke Ondersteuning 2018

Invullen door raadsgriffie

RV-nummer
RV-27/2019

De raad van de Gemeente Almere

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders,

Procedure
Carrousel:
9 en 16 mei 2019
Besluitvorming:
23 mei 2019

Pagina 1

Besluit:

De Verordening tot wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Almere 2018 (eerste wijziging) vast te stellen.

Almere, 23 mei 2019

De raad voornoemd,

De griffier,

J.D. Pruim

De voorzitter,

F.M. Weerwind